

高校基层党组织巡察工作优化路径探析

——基于系统思维

◎ 颜奇英

(南京工业大学 江苏 南京 211800)

【摘要】高校通过开展基层党组织巡察工作,能有效强化主体责任、促进一岗双责,加强校内监督,形成有效震慑,实现抓早抓小、助力学校发展,对加强高校党风廉政建设和反腐败工作起到积极的作用。高校基层党组织巡察工作当前面临思想认识不深刻、机制方法不灵活、队伍专业性不强等问题,需要综合运用系统思维,从提高政治站位、树立全局意识,统筹协调推进、创新巡察机制,做好“后半篇”文章、强化成果运用,加强队伍建设、提供人才保障等四个方面加以深入推进。

【关键词】系统思维;高校;基层党组织;巡察;机制路径

【中图分类号】 D262.6 **【文献标识码】** A **【文章编号】** 1009-3036(2019)03-0101-03

DOI:10.14054/j.cnki.cn23-1120/c.2019.03.040

党的十九大通过的党章修正案,明确提出了一届任期内实现巡视全覆盖的要求,并将巡视、巡察写入了党章,这为新时代巡视巡察工作深入开展提供了根本遵循。作为培养社会主义事业建设者和接班人的重要阵地,高校必须认真围绕立德树人根本任务,主动对标中央巡视工作精神和地方巡察工作要求,深入开展基层党组织巡察工作,推进全面从严治党向高校基层延伸。高校基层党组织巡察工作要不断强化大局观、整体观,善于运用系统思维,加强顶层设计和整体谋划,加强工作关联性、系统性,不断深化巡察利剑作用。

一、高校基层党组织巡察工作的现实意义

(一)通过巡察强化主体责任、促进一岗双责

基层党组织巡察工作作为高校党委落实全面从严治党要求的一项重要政治任务,能够帮助党委全面、客观的了解高校基层党的路线方针政策和上级各项决策部署的贯彻执行情况,从而为高校党委决策部署提供坚实可靠的依据。通过开展巡察,能够进一步强化高校基层党组织的领导,推进高校基层党组织建设,增强高校基层党组织抓党风廉政建设的主体责任,加强高校基层党组织纪律和作风建设,增强高校基层党组织领导班子和领导干部的

“一岗双责”意识、宗旨意识、服务意识。

(二)通过巡察加强校内监督、形成有效震慑

将高校基层党组织巡察工作与开展廉政风险点排查、深化作风建设、各类专项检查、信访举报处理等结合起来,能有效扩大问题线索的发现渠道,扩大校内监督的范围和影响力,形成有效震慑。通过巡察工作,深入分析权力运行中存在的缺陷和漏洞,可以有效促进重点领域制度体系的健全完善,推动惩防体系建设向纵深推进。通过跟踪督查整改,增强高校各级党组织抓好党建工作的“主业”意识和各级领导干部履行“一岗双责”的主动性,有效推动全面从严治党向基层延伸。

(三)通过巡察突出抓早抓小、助力高校发展

高校基层党组织巡察作为进一步统一思想、凝聚共识、查找问题、解决问题、促进发展的重要途径,能够有效帮助校内各单位进一步加强党风廉政建设,梳理各项工作,查找存在的突出问题,注重抓早抓小,抓苗头性问题。高校所属单位、部门也能一定程度上认识到通过巡察发现问题、解决问题、促进发展的重要意义,积极配合巡察工作的开展,并以此为契机积极进行整改,助力巡察成果的有效转化。巡察过程中注重听取广大师生对学校事业发展的意

【基金项目】江苏高校哲学社会科学研究纪检监察专项“新时代下高校全面从严治党的制度建构研究”(项目批准号:2018SJT26),南京工业大学2016年党建与思想政治教育研究课题(项目编号:SZ20160203),南京工业大学青年社科基金项目(项目编号:skqn2017018)阶段性研究成果。

【作者简介】颜奇英(1988-),男,江苏金坛人,南京工业大学纪委助理研究员,硕士,研究方向:高校党建与思想政治教育。

见建议,解决了一些事关师生切身利益、事关学校长远发展的问题,不断改进学校职能部门保障师生利益、保障教学科研的管理服务水平,使得高校师生对学校加强党风廉政建设、积极构建巡察工作长效机制的满意度不断增强。

二、高校基层党组织巡察工作面临的体系困境

当前,高校基层党组织巡察工作虽然取得了一定成效,但由于此项工作整体上仍处于起步探索阶段,符合高校实际和特点的基层党组织巡察工作运行体系尚未完全建立,高校基层党组织巡察工作仍然存在一些亟待解决的问题。

(一)巡察工作思想认识不深刻

目前,不管是巡察工作人员还是被巡察单位干部职工,对巡察工作存在不同程度的思想认识偏差。由于承担具体巡察工作的人员大都从校内不同单位抽调,巡察工作人员在承担巡察任务时还要兼顾原岗位的工作,不能完全将精力投入到巡察工作中,加上对巡察工作缺少经验,一时难以找到工作着力点,导致巡察人员不同程度的将巡察工作作为“临时任务”来对待。被巡察单位干部师生对巡察工作的认识不深刻,不愿主动反映问题、不敢主动讲真话,影响了巡察工作实际效力的发挥。很多干部师生由于对巡察工作认识不清晰,将学校巡察组看成一般性质的检查组,存在一定的思想顾虑,一定程度上制约了巡察工作的有效开展。

(二)巡察机制方法灵活性不够

目前,由于上级尚未出台对高校巡察工作的明确指导意见,各高校主要通过参照上级巡视或地方巡察工作的方式,自行探索开展巡察工作,尚未能建立起符合高校自身特点的巡察工作机制,对巡察成果如何运用尚未明确,还没有清晰回答“为什么巡察、巡察什么、怎么巡察”的问题。目前高校采取的的巡察方法主要是听取报告、发放测评表、个别谈话、设立意见箱、查阅台账资料等。在高校巡察工作开展的初期阶段,这些方法比较务实管用,形成了高校巡察开展阶段的基本架构,但操作灵活性不够强,还不能满足巡察工作发现深层次问题的需要,需进一步创新改进巡察工作方式。

(三)巡察队伍专业支撑度不高

当前,由于高校普遍未设置专门的巡察机构,高校巡察工作主要依靠学校纪检监察部门牵头实施,虽然在实施“三转以后”,高校纪检监察力量已得到显著加强,但在承担大量日常工作事务和上级各项工作部署的同时,高校纪检监察部门牵头开展巡察工作就显得捉襟见肘,因此高校巡察工作队伍主要由纪检部门临时牵头抽调人员组成,总体素质比较高,但由于人员来自不同单位以及业缘学缘差异,在实际工作中存在着专业素养不够强的问题。特别是在发现和分析问题的能力以及知识结构、谈话艺术、政策理论水平等方面还存在一些薄弱点。总的来看,高校巡察队伍的人员构成不稳定、专业性不强、实战经验缺乏,对巡察工作的支撑力度显得尤为不足。

三、运用系统思维推进高校基层党组织巡察工作

“系统思维重视整体思考,注重在整体的前提下研究解决局部的问题,它是一种现代科学的思维方法,是科学的马克思主义认识论”,^[2]该思维方法是人类目前掌握的最

科学的思维方法之一,可应用领域广泛。“巡察作为一个复杂的系统协同过程”,^[2]需要运用系统思维,树立全局意识、统筹协调推进。从整体上掌控好一轮巡察应包括的巡察准备、巡察进驻、报告巡察情况、巡察反馈、整改落实、立卷归档等6个阶段,把握好各环节的关联性,保证巡察高质量开展。

(一)提高政治站位,树立全局意识

高校做好巡察工作首先要认真学习、深入理解习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神。要提高政治站位、增强“四个意识”、坚定“四个自信”,不忘初心、牢记使命,不折不扣把党的十九大决策部署落实到巡察工作中。要认真学习贯彻上级关于巡察工作的各项决策部署,坚决贯彻上级对高校巡察工作的要求。巡察工作人员和被巡察单位要自觉认识到高校党委开展校内巡察工作的重大意义,自觉认识到通过开展巡察发现问题、解决问题、促进发展的作用。把开展和接受巡察当作加强自身党性锻炼的机会、当作检验工作成效的机会、当作推进学校各项事业发展的机会,真正把思想和行动统一到上级和高校党委关于巡察工作的决策部署上来。

“凡事预则立,不预则废”。党的巡视工作条例等相关法规对中央和省、市、县党委一届任期内实现巡察全覆盖提出了明确目标。因此,做好5年巡察规划,是高质量做好一届党委任期内巡察全覆盖的重要前提。“要健全高校基层党组织巡察工作领导体制,设立校内巡察工作领导小组和办公室,统一谋划和组织巡察工作。”^[3]要全面梳理统计管辖范围内基层党组织情况,做到数字清、情况明。按照所属二级学院党组织、机关部门、直附属机构设置情况进行组合,倒排时间节点,科学制定5年巡察工作规划,按照每年不低于任务总量五分之一的比例来安排,确保高校党委在一届任期内实现巡察全覆盖。

(二)统筹协调推进,创新巡察机制

巡察领导小组办公室作为沟通上下的中枢、纵横协调的结点,要加强对巡察工作的统筹协调指导,着手建立巡察联动机制。巡察启动前梳理好被巡察单位情况,并将了解情况分类移交给巡察组,让巡察组带着问题去走访、带着线索去调查,提高巡察针对性,巡察组要根据被巡察单位情况谋划具体巡察工作方案。根据组内人员特点进行合理分工,被巡察单位要全力配合巡察工作的开展,不能有丝毫推脱推诿。要营造自觉接受巡察监督的氛围,支持和鼓励干部师生如实向巡察组反映情况。要统筹兼顾,既要配合好巡察组开展工作,又要抓好日常工作,不影响正常工作的开展,要发挥好巡察的利剑作用,不能仅依靠巡察办和巡察组,还需要相关部门的通力协作和配合,相关部门要牢固树立巡察工作的大局观、系统观,确保形成巡察工作整体合力。

要认真总结现有工作经验,不断细化完善后续巡察工作方式方法,创新实践高校巡察“四三五”工作机制,要凸显“四个着力”,抓实“三个环节”、创建“五个清单”,深化巡察监督作用。凸显“四个着力”就是要重点围绕着力发现在加强党的政治建设、基层党建、党风廉政建设责任制等方面的问题、着力发现在贯彻落实中央八项规定精神方面

搞变通、打折扣、四风等问题,着力发现在执行“三重一大”事项、民主决策、领导干部履行“一岗双责”等方面存在的问题,着力发现是否存在侵害群众利益不正之风等问题;抓实“三个环节”,就是要察“细”访谈、察“严”资料、察“实”举报。通过个别谈心、调研走访等方式,收集意见和建议,深入查找问题。通过深入查阅各类文件、制度、档案等资料,发现存疑问题。通过畅通网络、举报电话、举报箱等信访投诉举报渠道,对来信、来访逐件、分类进行登记,建立接访台账,创建“五个清单”,就是要针对巡察工作实际,设置总体情况、信访登记、反映问题、整改反馈、线索移交等“五个清单”。

(三)做好“后半篇”文章、强化成果运用

要牢固树立“巡而不改、改而不力、不如不巡”的指导思想,大力抓好督促整改,加强整改的上下左右联动,做好巡察“后半篇”文章。要防止“重巡察、轻整改”的现象,要牢固树立整改不力是失职,不抓整改是渎职的意识,督促被巡察单位落实整改要求,及时跟踪整改落实进度。巡察报告是巡察成果的重要体现方式,是党委了解被巡察单位情况、作出相关决策部署的重要依据,要致力于写出高质量的巡察工作报告。巡察工作报告要做到重点突出、实事求是,做到字字有据、事有出处。巡察工作报告一般要经过巡察组内部起草、向巡察工作领导小组汇报、党委常委会审议等四道程序,做到指出问题精准、提出意见中肯,如实呈现被巡察单位政治生态。

巡察的生命在于成果运用,但从基层党组织巡察工作的实际情况来看,巡察成果并没有得到全面充分的运用,一些被巡察单位存在“巡察一阵风,风吹雨就散”的错误思想,这严重影响了巡察工作的公信力和权威性。要牢牢牵住主体责任这个“牛鼻子”,要求被巡察单位不折不扣做好反馈意见整改工作,切实把主体责任扛在肩上,对反馈的问题制定详实的整改方案,明确责任人和整改时限。要积极推动成果转化,对巡察中发现问题按照不同性质分别

处理,对于发现的共性问题进行总结提炼,协调校内相关职能部门推动解决,对于需要进一步核实了解的问题、要求及时作出查证,对于反映强烈的突出问题、督促相关单位即知即改、立行立改。要加强对巡察工作做法的总结提炼,对发现的问题加强剖析,将已有巡察成果固化为长期成效,推动全面从严治党向纵深发展。

(四)加强队伍建设、强化人才保障

巡察人员是巡察工作的实际执行者,他们的业务素质和工作能力直接决定巡察工作的成效。目前,高校还没有建立起专业化、体系化的巡察工作队伍,巡察人员大多是“兼职”,导致他们常常面临时间紧、任务重、经验少的难题,往往是巡察工作和原单位工作要两头兼顾,巡察工作的成效也会因此被大打折扣。为了克服当前高校巡察人才队伍素质能力参差不齐的问题,高校巡察机构应当加强对巡察工作人员的选拔和培训,要按照“忠诚、干净、担当”的原则,从纪检、组织、宣传、审计、财务、人事和基层学院等单位 and 部门选拔优秀人才,组建校内巡察专业人才库。巡察组要采取组长负责制,坚持“一巡一授权”原则,通过制度安排避开可能对巡察工作形成干扰的人为因素。要建立覆盖巡察全过程的长效培训机制,促进每一位巡察人员都能成为“行家里手”。要组织巡察人员认真学习中央、省委关于巡视巡察工作的政策规定和最新要求,吃透学校巡察工作方案,认真接受培训,通过实践锻炼,力争成为巡察工作的行家里手,以过硬的业务素质高质量的完成巡察工作任务,经得起组织、师生和历史的检验。△

[参考文献]

- [1]王安中.从四个方面看习近平的系统思维[N].湖南日报,2017-09-16(06).
- [2]周少来.基层巡察要避免“形式化”陷阱[J].人民论坛,2018(08):78-80.
- [3]王立峰,潘博.党内基层巡察制度优化路径探析[J].长白学刊,2017(02):21-27.

Analysis on the Optimization Path of the Patrol Work of Grassroots Party Organizations in Colleges and Universities

— based on system thinking

Yan Qiying

Abstract:By carrying out the inspection work of grassroots party organizations, colleges and universities can effectively strengthen the main responsibility, promote the responsibility of one post, strengthen the supervision within the school, form an effective shock, realize the early grasp of small and help the development of the school, and strengthen the construction of party style and clean government in the university. Corruption has played a positive role. However, the patrol work of grassroots party organizations in colleges and universities faces problems such as lack of ideological understanding, inflexible mechanism and method, and lack of professionalism. It is necessary to comprehensively apply systematic thinking, improve political standing, establish a sense of the overall situation, and coordinate and promote the mechanism of innovation and inspection. Do a good job in the "second half" article, strengthen the use of results, strengthen team building, provide talent protection and other four aspects to further promote the inspection of grassroots party organizations in colleges and universities.

Key words:System thinking;University; Grassroots party organization; Inspection; Mechanism path

□编辑/王洪举